



AGENȚIA NAȚIONALĂ A FUNCȚIONARILOR PUBLICI

Bd. Mircea Vodă, nr. 44
tronsoanel III, sector 3
București, cod poștal 030669

tel: 0374 112 741
0374 112 714
Fax: 021 312 44 04
www.anfp.gov.ro

Biroul permanent al Senatului

Bp. 16 / 16.02.2026

Nr. 6686 / 13.02.2026

Domnului Mario - Ovidiu Oprea
Secretar general, Senatul României

Spre știință: Doamnei Mona Dumitru

Biroul permanent al Senatului Secretar general,
Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației

156 / 16.03.2026

Stimate domnule secretar general,

Ca urmare a adresei Senatului României nr. XXXV/566/09.02.2026, înregistrată la Agenția Națională a Funcționarilor Publici cu nr. 6686/11.02.2026, prin care se solicită comunicarea unui punct de vedere cu privire la propunerea legislativă pentru consolidarea capacități administrative și protecția profesională a personalului de specialitate din cadrul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene și al Ministerului Energiei (b16/03.02.2026), transmis în copie, în raport de dispozițiile art. 401 alin. (1) lit. c) și f) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, vă comunicăm următoarele:

Potrivit prevederilor art. 365 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, Partea a VI-a - Statutul funcționarilor publici, prevederi aplicabile personalului contractual din administrația publică și evidența personalului plătit din fonduri publice - „reglementează normele generale privind:

- a) regimul general al raporturilor juridice dintre funcționarii publici și autoritățile și instituțiile publice prevăzute la art. 369;
- b) regimul specific al personalului contractual din administrația publică;
- c) asigurarea evidenței personalului plătit din fonduri publice.”

Dispozițiile părții a VI-a a Codului administrativ se aplică atât **autorităților și instituțiilor publice**, precum și altor persoane juridice în cadrul cărora își desfășoară activitatea categoriile de personal prevăzute în legislația-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cât și **funcționarilor publici, personalului angajat cu contract individual de muncă sau cu contract de management**, precum și altor categorii de personal plătit din fonduri publice.

De asemenea, conform prevederilor art. 366 din același act normativ, Partea a VI-a a acestuia constituie **cadrul general în materia funcției publice și a funcționarilor publici** și se aplică și funcționarilor publici cu statut special, acolo unde legea specială nu prevede altfel.

În ceea ce privește completarea cu alte categorii de norme, art. 367 din Codul administrativ stabilește că prevederile părții a VI-a se completează cu cele ale legislației muncii, precum și cu reglementările de drept comun civile, administrative sau penale, după caz.

În ceea ce privește protecția profesională, conform prevederilor art. 427 din același act normativ, în exercitarea atribuțiilor lor, funcționarii publici beneficiază de protecția legii. De asemenea, autoritățile și instituțiile publice pot stabili, prin acte normative, măsurile speciale de protecție pentru funcționarii publici care desfășoară activități cu grad ridicat de risc profesional.

Referitor la drepturile salariale și alte drepturi conexe cuvenite funcționarilor publici și personalului contractual care își desfășoară activitatea în cadrul autorităților și instituțiilor publice, la art. 417 și 552 din Codul administrativ este reglementată modalitatea de retribuire pentru activitatea desfășurată, prin salariu, prime și alte drepturi, în condițiile legislației privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, respectiv ale legislației muncii, în conformitate cu prevederile legii privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

Cu privire la formarea funcționarilor publici, secțiunea a 4-a din Capitolul V al Părții a VI-a a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, art. 458 și 459, reglementează cadrul juridic al formării și perfecționării profesionale a funcționarilor publici, instituind obligația corelativă a autorităților și instituțiilor publice în cadrul cărora aceștia își desfășoară activitatea de a planifica și finanța periodic aceste programe, precum și condițiile de menținere a raporturilor de serviciu post-formare. Conform art. 551 din Codul administrativ, aceleași prevederi legale sunt aplicabile și personalului contractual care își desfășoară activitatea în cadrul autorităților și instituțiilor publice.

*

În urma analizării propunerii legislative privind consolidarea capacității administrative și protecția profesională a personalului de specialitate din cadrul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene și al Ministerului Energiei (b16/03.02.2026), prin prisma normelor legale incidente în materia încadrării, protecției profesionale, mobilității, formării profesionale și salarizării funcționarilor publici și a personalului contractual care își desfășoară activitatea în cadrul autorităților și instituțiilor publice, se observă că propunerile de reglementare conduc către instituirea unor norme derogatorii de la normele generale pentru funcționarii publici din aparatul central, în speță din cadrul celor două ministere, prin crearea unei categorii speciale de funcționari publici, deși intenția de reglementare nu este aceasta.

Totodată, propunerea legislativă tinde să completeze Codul administrativ, deși nu se încadrează în tipologia legislației muncii ori a reglementărilor de drept comun civile, administrative sau penale, astfel cum impun prevederile art. 367 din cod.

Nu în ultimul rând, prin reglementările propuse exclusiv cu privire la personalul din cele două ministere vizate de propunerea legislativă, se generează un paralelism legislativ, contrar prevederilor art. 16 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și se instituie privilegii discriminatorii față de restul corpului funcționarilor publici, fără a aduce o valoare juridică adăugată cadrului legal general existent.

În consecință, în contextul celor menționate anterior, instituția noastră nu susține promovarea propunerii legislative b16/03.02.2026.

Cu deosebită considerație,

PREȘEDINTE

Vasile - Felix COZMA

Inregistrat cu: 6686 / 13.02.2026,
Semnat de: Vasile-Felix Cozma

Data: 13.02.2026 12:28:06
Dispozitiv: DELL3080-30197